



Agenzia del TPL di Brescia

AGENZIA DEL TPL DI BRESCIA - Via Marconi, 12 - 25128 BRESCIA

Bacino di Brescia

**Seduta pubblica di Consultazione: Relazione di Consultazione ex
Misura 2 Delibera Art 49/2015
17 aprile 2019**

1. Gara

2. Procedura Consultazione

3. Autobus

4. Depositi

5. Autostazioni

6. Impianti di fermata

7. ICT: SBE & AVM

I. Gara



L'Agenzia del TPL di Brescia ha avviato la procedura di gara per l'affidamento dei servizi di TPL:

- È stato pubblicato (1.04.2016) **l'Avviso di pre-informazione**, ai sensi dell'art.7 del Reg. 1370/2017
- È stato approvato il **Programma di Bacino** (29.01.2019)
- Si è conclusa la prima fase di raccolta dati da aziende incumbent (Costruzione c.d. **Dataroom**)
- È stata indetta la convocazione della **seduta pubblica di Consultazione** degli stakeholders sui beni suscettibili di essere definiti essenziali (ex Misura 2.6 della Delibera ART 49/2015)

Le principali attività che l'Agenzia svilupperà nei prossimi mesi sono le seguenti:

- Conclusione della **procedura di Consultazione**
- **Relazione ex Misura 6** Delibera Art 48/2017 (lotti)
- Predisposizione del **PEFS** (Piano economico e finanziario simulato)
- Predisposizione degli **atti di gara**
- Acquisizione della **documentazione definitiva** relativa al personale ed ai beni oggetto di subentro
- Pubblicazione del **bando di gara**
- **Invito a presentare offerta** da parte dei soggetti qualificati

	Situazione ATTUALE	PROPOSTA	Differenza
SERVIZI INTERURBANI			
Servizio standard	12,73	12,90	0,17
Servizi periodo scolastico	6,59	6,59	0,00
<i>Subtotale dopo "riordino" a offerta invariata</i>		19,49	
Potenziamenti RLINK		1,85	1,85
Potenziamento altre linee strutturanti		1,21	1,21
Riserve e salvaguardie		0,40	0,40
<i>Sub-totale</i>	19,32	22,95	3,63
SERVIZI URBANI			
Area urbana BS - Rete standard	8,50	10,40	1,87
Altri centri (Desenzano, ecc.)	0,53	0,53	0,00
<i>Sub-totale</i>	9,03	10,93	1,87
TOTALE	28,35	33,85	5,50

3. Procedura di Consultazione



La Delibera ART 49 del 2015 (Regolamento ART) dispone che “gli enti affidanti **individuano l’elenco dei beni strumentali** all’effettuazione del servizio ai fini della successiva pubblicazione nei documenti di gara”.

La Misura 2.6 prevede che “l’individuazione dei beni essenziali e indispensabili da parte degli enti affidanti e delle successive modalità di messa a disposizione tiene conto degli **esiti di una apposita consultazione** dei soggetti portatori di interesse”.

Tale elenco è funzionale all’individuazione al suo interno, sulla base dei criteri definiti dal Regolamento ART, dei **beni “essenziali” e “indispensabili”**, ai fini della eventuale messa a disposizione degli stessi al nuovo gestore.

Procedura di Consultazione

Per individuare i beni indispensabili e quelli essenziali per l'effettuazione del servizio di TPL, per i beni strumentali devono essere verificate cumulativamente diverse condizioni.

Beni essenziali	Beni indispensabili
Condivisibilità	Non condivisibilità
Non sostituibilità	Non sostituibilità
Non duplicabilità a costi socialmente sostenibili	Non duplicabilità a costi socialmente sostenibili
Dominanza	

I beni qui descritti e suscettibili di essere qualificati indispensabili o essenziali, consistono in:

a) autobus utilizzati per l'esercizio dei servizi,

b) Reti, impianti e infrastrutture

- depositi e rimesse utilizzati dagli attuali gestori (compresi uffici e officine);
- impianti di fermata presenti sulla rete;
- autostazioni e nodi di interscambio;
- impianti di risalita nel caso di funicolari e funivie;

c) altri beni mobili: infrastrutture hardware e software dei sistemi AVM e di bigliettazione elettronica.

4. *Autobus*

Il parco necessario per l'esercizio dei servizi oggetto della gara viene individuato calcolato sulla base delle **corse contemporanee** in ora di punta.

Il metodo prevede i seguenti passaggi:

1. analisi delle corse contemporanee massime nella fascia 7.00-9.00. Queste corrispondono al numero minimo di autobus tecnicamente necessari per svolgere il servizio;
2. correzione di tale dato, in modo parametrico, per tenere conto di errori e della rigidità nella distribuzione dei mezzi sull'intero lotto;
3. aggiunta di una quota di scorte (20%).

In attesa della definizione del Programma di Esercizio a base di gara, è stata effettuata una stima preliminare del fabbisogno di autobus utilizzando il numero di **corse contemporanee** dichiarate, all'interno del **Portale Muoversi di Regione Lombardia**, da ciascun Consorzio operante nel Bacino.

Il numero di corse contemporanee è stato corretto per tenere conto del fattore «rigidità» e del livello di «scorte» necessario.

In base a tale analisi gli autobus necessari sono pari a 718 (leggermente inferiori a quelli attuali).

Il dato potrebbe essere corretto al ribasso nella versione definitiva della Relazione di Consultazione che costituirà uno degli allegati al Bando di Gara.

Autobus: Parco attuale Brescia

Il parco attualmente impiegato è di **737 veicoli**, distribuiti come da tabella seguente, che evidenzia l'assenza di vetture Euro 0 e Euro 1 che, ai sensi del comma 11 bis dell'art. 27 del D.L. 50/2017, non avrebbero potuto essere impiegate nell'ambito dei nuovi contratti di servizio.

E' comunque significativa la presenza di Euro 2.

Euro 2	Euro 2 FAP	Euro 3	Euro 4	Euro 5	Euro 5 FAP	Euro 6	EEV	Totale
71	15	56	66	214	8	187	120	737

Parco autobus: applicazione criteri ART

- **La non divisibilità** è sempre verificata per il materiale rotabile perché è possibile solo un utilizzo esclusivo e concorrente. Pertanto, per il materiale rotabile può essere «indispensabile» ma non «essenziale» (divisibile);
- **la non sostituibilità** è verificata quando nessun potenziale concorrente ha, direttamente o indirettamente, la disponibilità immediata di un parco della dimensione e con le caratteristiche minime previste dalla procedura di gara;
- **la non duplicabilità** a costi socialmente sostenibili, è verificata quando il mercato non è in grado di fornire, nei tempi compatibili con la procedura di gara, la fornitura del parco necessario, ovvero quando i veicoli sono stati acquistati con contributi pubblici, non ancora ammortizzati.

Applicando la declinazione proposta dei criteri ex ART:

- la condizione di «non sostituibilità» è pienamente verificata per l'intero parco autobus;
- la condizione di «non duplicabilità», dato un congruo tempo tra l'aggiudicazione e l'avvio del servizio, è verificata per gli **autobus** acquistati con **contributo pubblico la cui vita tecnica non sia ancora esaurita**.

Applicando il criterio di vita tecnica pari a 15 anni (al 1/1/2021, data prevista per l'avvio dei contratti di servizio affidati tramite la gara in oggetto), **possono essere considerati come indispensabili 444 autobus (pari a circa il 62% del parco necessario)**.

Consultazione: Parco autobus - disponibili

Al fine di garantire una maggiore contendibilità della gara saranno inoltre messi a disposizione dei concorrenti quei veicoli, non classificati come indispensabili, ma per i quali gli incumbent hanno manifestato disponibilità alla vendita o locazione a favore del subentrante.

Gli autobus disponibili sono pari a 79

Considerando:

- i bus indispensabili (con obbligo di subentro)
- i bus disponibili (rilevabili in opzione dal subentrante)

i bus residui che gli eventuali subentranti dovranno reperire sul mercato (nuovi) sono in totale 195 (27% ca. del totale).

Indispensabili	Disponibili	Totale	Fabbisogno	Da fornire
444	79	523	718	195

Autobus da fornire: ipotesi alterantiva

Un'interpretazione restrittiva della durata del vincolo di inalienabilità degli autobus contribuiti, derivante dall'art.23 della LR 24/2006, potrebbe limitare gli indispensabili a quelli con massimo 8 (urbani) o 10 (extrau.) anni.

Applicando il vincolo al 1/01/2021, gli autobus che risulterebbero indispensabili si ridurrebbero a 215 e considerando anche i disponibili, **i bus residui che gli eventuali subentranti dovranno reperire sul mercato (nuovi) sono in totale 377 (oltre il 50% del totale).**

Indispensabili	Disponibili	Totale	Fabbisogno	Da fornire
215	126	341	718	377

5. Depositi

Depositi: situazione attuale

Nome azienda	Tipologia servizio	Comune	Ubicazione dell'impianto - Via/ Piazza	Funzione Impianto	n. Veicoli	Superfici e totale	Impianto carburante	Impianto pulizia veicoli	Tipologia proprietario
SIA Spa	Extraurbano	Brescia	Via Cassala	Deposito-officina-uffici	71	37.419	Si	Si	Soggetto terzo
BRESCIA TRASPORTI SPA	Urbano	BRESCIA	VIA SAN DONINO	Deposito	211	20.395	Si	Si	Ente locale/pubblico
APAM ESERCIZIO SPA	Extraurbano	Carpnedolo	Località Taglie	Deposito-officina-uffici	3	5.374	Si	Si	Gestore
SIA Spa	Extraurbano	Paratico (BS)	Via Tengattini	Deposito	20	4.410	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Orzinuovi	Via Pacinotti	Deposito	26	3.500	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Gavardo (BS)	Via Emblegna	Deposito	11	3.440	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Palazzolo s/O.	Via Milano	Deposito	18	3.200	Si	Si	Soggetto terzo
BRESCIA TRASPORTI SPA	Urbano	BRESCIA	VIA SAN DONINO	Officina		2.989			Ente locale/pubblico
SIA Spa	Extraurbano	Salò (BS)	Via Gratarolo	Deposito	13	2.937	Si	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Castrezzato (BS)	Via degli Artigiani	Deposito	15	2.821	No	No	Soggetto terzo
BRESCIA TRASPORTI SPA	Urbano	DESENZANO DEL GARDA	VIA FAUSTINELLA	Deposito-officina-uffici	9	2.410	No	Si	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Tavernole (BS)	Via Amadini	Deposito	15	2.339	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Fiesse (BS)	Via Zona Artigianale	Deposito	13	2.200	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Gardone VT (Fr. Inzino)	Via Madonnina	Deposito	10	2.110	No	No	Soggetto terzo
EREDI CALDANA SRL	Urbano	TOSCOLANO MADERNO	VIA DOMENICO CALDANA	Deposito-officina-uffici	3	2.056	Si	Si	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Toscolano (BS)	Via Statale	Deposito	12	1.990	No	No	Soggetto terzo
SAB Autoservizi s.r.l.	Extraurbano	Edolo	Via Treboschi	Deposito	8	1.946	Si	Si	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	CIVIDATE CAMUNO	VIA BORGIO OLCESE	Deposito	0	1.800	no	Si	Gestore
SIA Spa	Extraurbano	Pralboino (BS)	Via Kennedy	Deposito	14	1.750	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Manerba del Garda (BS)	Via Case Sparse Serraglie	Deposito		1.710	No	No	Gestore
SIA Spa	Extraurbano	Quinzano	Via G. Galilei	Deposito	10	1.700	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Urbano	Cellatica (BS)	Via Guido Rossa	Deposito	9	1.668	Si	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Vestone (BS)	Via IV Novembre	Deposito	15	1.600	Si	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Desenzano	Località Pigna	Deposito	15	1.575	No	No	Soggetto terzo
BRESCIA TRASPORTI SPA	Urbano	BRESCIA	VIA SAN DONINO	Uffici		1.360			Ente locale/pubblico
SIA Spa	Extraurbano	Collio V.T. - Fr.S.Colombano	P.S. Barbara	Deposito	10	1.310	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Manerba del Garda (BS)	Via Case Sparse Serraglie	Deposito	13	1.224	No	No	Soggetto terzo
La Valle	Extraurbano	TAVERNOLE s/M	Via teresio Olivelli	Deposito	4	1.020	si	si	Gestore
SIA Spa	Extraurbano	Travagliato (BS)	P.zza I Maggio	Deposito	7	950	No	No	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	CIVIDATE CAMUNO	VIA ROMA	Deposito	4	920	Si	Si	Gestore
SIA Spa	Extraurbano	Isorella	Via Gottolengo	Deposito	7	900	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Ome	Via Provinciale	Deposito	4	774	No	No	Soggetto terzo
			Via Magnolini, Sant'Eufemia -		6	600			
APAM ESERCIZIO SPA	Extraurbano	Brescia	Buffalora	Deposito	6		No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Bagolino	Loc. Mignano	Deposito	5	365	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Calvagese della Riviera (BS)	Via Foere	Deposito	4	350	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Iseo	Via Ninfea	Deposito	7	350	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Comezano Cizzago	Via Delle Sorti	Deposito	5	315	No	No	Soggetto terzo
APAM ESERCIZIO SPA	Extraurbano	Brescia	Via San Donino	Deposito	4	300	No	No	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	BORNO	VIA BERNINA	Deposito	4	260	No	No	Soggetto terzo
COMUNE MONTE ISOLA	Urbano	MONTE ISOLA	LOC. PORTO COMMERCIALE	Deposito	6	256	Si	No	Ente locale/pubblico
SAB Autoservizi s.r.l.	Extraurbano	Ponte di Legno	Via Roma	Deposito	3	250	No	No	Soggetto terzo
SIA Spa	Extraurbano	Leno	Via Calvisano	Deposito	5	200	No	No	Soggetto terzo
APAM ESERCIZIO SPA	Extraurbano	Brescia	Via Solferino	Uffici	0	135	No	No	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	CIVIDATE CAMUNO	VIA ROMA	Uffici	0	130	no	Si	Soggetto terzo
FNMA S.p.A.	Extraurbano	Iseo	Via Roma	Uffici		75			Soggetto terzo
FNMA S.p.A.	Extraurbano	Breno	Via Rag. E. Laini	Deposito-uffici	21	17	Si	No	Soggetto terzo
FNMA S.p.A.	Extraurbano	Iseo	Via Mier	Deposito	15	0	Si	No	Soggetto terzo
FNMA S.p.A.	Extraurbano	Edolo	Via G. Sora		7	0	Si	No	Soggetto terzo

Si considerano non condivisibili, quindi possono essere solo «Indispensabili» ma non «Essenziali». Le altre condizioni sono:

- la non sostituibilità: quando sul mercato non esistono alternative per reperire strutture analoghe già pronte per l'uso o comunque rapidamente adattabili;
- la non duplicabilità a costi socialmente sostenibili, condizione verificata quando gli impianti necessari:
 - non possono neanche essere realizzati ex novo (in tempo) perché mancano aree disponibili adeguate, oppure per vincoli normativi/urbanistici,
 - pur essendo duplicabili tecnicamente, il costo di realizzazione dell'intervento non sia socialmente sostenibile.

Depositi: applicazione criteri ART (2/3)

Si ritiene necessaria la presenza, **per ogni ambito di servizio (extraurbano – urbano), di almeno 1 o 2 impianti complessi** con strutture sia di deposito che di manutenzione e lavaggio, con una superficie coperta/scoperta di dimensione significativa (almeno 5.000 metri quadri).

Tali strutture sono infatti sempre presenti nell'organizzazione dei gestori di TPL in bacini con almeno 100 vetture in servizio e sono ritenute pertanto necessarie per il corretto ed efficiente svolgimento del servizio di TPL.

Tali impianti, date le dimensioni e le caratteristiche sono, di norma, da considerare come non sostituibili.

Depositi: applicazione criteri ART (3/3)

I Depositi/Rimesse attualmente utilizzati per lo svolgimento del servizio sono considerati indispensabili quando vi sia la cumulativa presenza delle seguenti condizioni:

- Non sostituibilità: una superficie coperta/scoperta di **dimensione significativa** (ipotizzata in 5.000 metri quadri), il rimessaggio, presenza di impianti di manutenzione, lavaggio e/o rifornimento di carburante. Ovvero situati laddove sarebbero difficilmente individuabili aree alternative equivalenti da destinare a depositi.
- Non duplicabilità: siano stati oggetto di **contribuzione pubblica** per l'acquisto/costruzione del bene e tali contributi non siano ancora stati completamente ammortizzati e/o siano di proprietà (diretta o indiretta) di un ente locale

Depositi: indispensabili

Nome azienda	Tipologia servizio	Comune	Ubicazione dell'impianto - Via/ Piazza	Funzione Impianto	n. Veicoli	Superficie totale	Impianto carburante	Impianto di pulizia veicoli	Tipologia proprietario
BRESCIA TRASPORTI SPA	Urbano	BRESCIA	VIA SAN DONINO	Deposito + Officina	211	20.394+ 2.989	Si	Si	Ente locale/pubblico
COMUNE MONTE ISOLA	Urbano	MONTE ISOLA	LOC. PORTO COMMERCIALE	Deposito	6	256	Si	No	Ente locale/pubblico

*Nel deposito urbano **in via San Donino** gli impianti di rifornimento e di lavaggio sono di proprietà dell'incumbent che ha anticipato, a seguito della prima fase di raccolta dati, una volontà di non messa a disposizione.*

Depositi: Disponibili

I Depositi/Rimesse attualmente utilizzati per lo svolgimento del servizio individuabili come disponibili ossia rispetto ai quali l'incumbent ha manifestato, nella prima fase della raccolta dati, la volontà di metterlo a disposizione dell'Aggiudicatario.

Nome azienda	Tipologia servizio	Comune	Ubicazione dell'impianto - Via/ Piazza	N	Funzione Impianto	Superficie totale	Impianto carburante	Impianto di pulizia veicoli	Tipologia proprietario
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Paratico (BS)	Via Tengattini		Deposito	4.410,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Orzinuovi	Via Pacinotti		Deposito	3.500,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Gavardo (BS)	Via Emblegna	28	Deposito	3.440,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Palazzolo s/O.	Via Milano	40	Deposito	3.200,00	Si	Si	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Castrezzato (BS)	Via degli Artigiani	15	Deposito	2.821,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Tavernole (BS)	Via Amadini	49	Deposito	2.339,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Fiesse (BS)	Via Zona Artigianale	4	Deposito	2.200,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Gardone VT (Fr. Inzino)	Via Madonnina	1	Deposito	2.110,00	No	No	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	CIVIDATE CAMUNO	VIA BORGO OLCESE	40	Deposito	1.800,00	No	Si	Gestore
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Pralboino (BS)	Via Kennedy	15	Deposito	1.750,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Manerba del Garda (BS)	Via Case Sparse Serraglie	99	Deposito	1.710,00	No	No	Gestore
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Quinzano	Via G. Galilei	15	Deposito	1.700,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Urbano	Cellatica (BS)	Via Guido Rossa	60	Deposito	1.668,00	Si	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Vestone (BS)	Via IV Novembre	9	Deposito	1.600,00	Si	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Collio V.T. - Fr.S.Colombano	P.S. Barbara	1	Deposito	1.310,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Manerba del Garda (BS)	Via Case Sparse Serraglie	97	Deposito	1.224,00	No	No	Soggetto terzo
La Valle	Extraurbano	TAVERNOLE s/M	Via teresio Olivelli	11	Deposito	1.020,00	Si	Si	Gestore
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Travagliato (BS)	P.zza I Maggio	7	Deposito	950,00	No	No	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	CIVIDATE CAMUNO	VIA ROMA	38	Deposito	920,00	Si	Si	Gestore
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Ome	Via Provinciale	8	Deposito	774,00	No	No	Soggetto terzo
SIA Società Italiana Autoservizi spa	Extraurbano	Calvagese della Riviera (BS)	Via Foere	10	Deposito	350,00	No	No	Soggetto terzo
AUTOLINEE SABBA SRL	Extraurbano	BORNO	VIA BERNINA		Deposito	260,00	No	No	Soggetto terzo

5. Autostazioni

Per le autostazioni la condizione di:

- «condivisibilità» è sempre verificata, essendone possibile l'uso da parte di diversi operatori. Pertanto le autostazioni sono suscettibili di essere individuate come beni “essenziali”.
- «non sostituibilità» è sempre verificata, essendo le autostazioni un nodo essenziale della rete dei servizi di TPL;
- «non duplicabilità a costi socialmente sostenibili», è verificata per le stesse motivazioni, in particolare nel caso siano di proprietà di enti locali ed inserite in modo strutturale all'interno del tessuto urbanistico;
- «la dominanza», si ritiene verificata per definizione non esistendo un mercato di tali beni.

Pertanto, si ritiene che le autostazioni, in quanto parte della rete, siano tutte classificabili come beni essenziali.

5. Impianti di fermata

Gli impianti di fermata sono considerati indispensabili quando:

- sono di proprietà (diretta o indiretta) degli enti locali,
- quando soggetti a contratti di concessione pubblicitaria con gli enti locali stessi.

Attualmente sono disponibili per l'Agenzia soltanto informazioni parziali, in corso di integrazione e aggiornamento.

5. ICT: SBE & AVM

Sono classificabili come indispensabili e pertanto trasferiti all'aggiudicatario i sistemi che oggetto di contribuzione e di recente fornitura (quindi non ancora ammortizzati e aggiornati). In particolare si tratta:

- le dotazioni hardware e software relative al nuovo sistema di bigliettazione elettronica (SBE), oggetto di contribuzione pubblica da parte di Regione Lombardia che andranno a sostituire i sistemi di bigliettazione attualmente utilizzati dalle aziende incumbent (questi ultimi non considerati indispensabili);
- i sistemi AVM e conta-passeggeri, recentemente implementati (entro gli ultimi 5 anni) e oggetto di contribuzione pubblica da parte di Regione Lombardia.